

Pripomienky k návrhu novely zákona č. 50/1976 Z.z. Stavebného zákona

V súčasnosti často dochádza k situáciám, kedy sa občania dozvedia o zvlášť rozsiahlych stavbách alebo o stavbách s veľkým počtom účastníkov konania (napr. bytových domov alebo iných väčších stavieb) až vtedy, keď sa začne stavba stavať. Vtedy sa však už nemôžu zapojiť do konania a chrániť si v ňom svoje záujmy, životné prostredie a zdravie. Dôvodom je, že začatie konania, ako aj vydanie povolenia, sa zverejňuje iba na úradnej tabuli, často vzdialenej niekoľko kilometrov od miesta stavby aj od bydliska dotknutých občanov. Na internete sa na rozdiel od Českej republiky nezverejňujú žiadne informácie. Súčasný stav v žiadnom prípade nezabezpečuje včasné a účinné informovanie verejnosti o povoľovaní stavieb, ktoré sa dotýkajú ich práv a záujmov.

Rovnako aj zo smernice Európskej únie 85/337/EHS (najmä čl. 6) a medzinárodného Aarhuského dohovoru záväzného pre Slovenskú republiku (najmä čl. 6) vyplývajú povinnosti štátu zabezpečiť včasné a účinné informovanie verejnosti:

- verejnosť musí byť informovaná „hneď na začiatku rozhodovacieho procesu“
- verejnosť musí byť informovaná „včasným a účinným spôsobom“
- verejnosť musí byť informovaná „prostredníctvom verejných oznamov, alebo inými vhodnými prostriedkami, ako sú elektronické médiá“
- štát musí zabezpečiť „včasnú účasť verejnosti v čase, keď sú ešte otvorené všetky možnosti a účasť verejnosti sa môže uskutočniť efektívne.“
- verejnosť musí mať možnosť „účinne sa zúčastňovať na rozhodovacom procese o životnom prostredí.“

Navrhujeme preto vložiť do novely nasledovné novelizačné body za účelom **zabezpečenia transparentnosti, prístupu k informáciám, súladu s medzinárodnými záväzkami a za účelom zabráneniu prípadným manipuláciám v územnom a stavebnom konaní**. Navrhovaná úprava z veľkej časti vychádza z existujúcej právnej úpravy v Českej republike a z vládneho návrhu Stavebného zákona z r. 2009.

1.

V § 36 ods. 4 v prvej vete sa na konci vety pripájajú slová „a zároveň ho zverejní na svojej internetovej stránke.“.

V § 36 ods. 4 v druhej vete sa za slovo „vyhláškou“ vkladajú slová „a na svojej internetovej stránke“.

V § 36 ods. 4 za na koniec pripájajú tieto vety: „Bezodkladne po zverejnení oznámenia o začatí územného konania o umiestnení stavby stavebný úrad zabezpečí vystavenie informácie o predložnom návrhu na vydanie rozhodnutia na verejne prístupnom mieste pri pozemku, na ktorom sa stavba navrhuje umiestniť, a to až do vydania územného rozhodnutia. Súčasťou tejto informácie je grafické vyjadrenie návrhu alebo iný podklad, z ktorého vyplýva polohové, pôdorysné a výškové usporiadanie stavby. Stavebný úrad umiestni informáciu o začatí územného konania o umiestnení stavby aj na každej susediacej bytovej budove.“

Odôvodnenie:

Nové ustanovenia zabezpečujú dostatočné informovanie dotknutých občanov a verejnosti o líniových stavbách, zvlášť rozsiahlych stavbách a stavbách s veľkým počtom účastníkov konania (ďalej len „rozsiahle stavby“). **Český stavebný zákon** stanovuje, že



informácia o začatí každého územného konania sa zverejní na mieste stavby a súčasťou tejto informácie je grafické vyjadrenie zámeru, z ktorého sú zrejmé vplyvy stavby na okolie. Navrhujeme, aby aj na Slovensku bola informácia o navrhovanej rozsiahlej stavbe zverejnená aj na mieste stavby.

Je tiež nevyhnutne potrebné, aby za účelom lepšej informovanosti verejnosti bola informácia o začatí konania zverejnená **aj na internetovej stránke**, ktorá je pre verejnosť najdostupnejším zdrojom informácií. **Rovnako je to v Českej republike – ak sa informácia doručuje verejnou vyhláškou, musí byť táto informácia povinne zverejnená aj na internete.** V Českej republike dokonca platí, že ak informácia nie je zverejnená aj na internete, verejná vyhláška nemá účinky doručenia.

Povinnosť zverejňovať informácie na susediacich bytových budovách je zakotvená aj vo vládnom návrhu Stavebného zákona z r. 2009. Podľa § 84 ods. 7 návrhu nového Stavebného zákona z roku 2009 *„Začatie územného konania o umiestnení líniovej stavby a stavby s počtom účastníkov konania väčším ako 50, ako aj o zmene využitia územia, o ochrannom pásme, ak sa týka rozsiahleho územia, oznámi stavebný úrad účastníkom územného konania doručením verejnou vyhláškou. Stavebný úrad umiestni verejnú vyhlášku aj na každej susediacej bytovej budove.“*

2.

V § 42 ods. 2 druhá veta znie: „Doručenie sa uskutoční vyvesením územného rozhodnutia na 15 dní na úradnej tabuli stavebného úradu.“

V § 42 ods. 2 sa na koniec pripájajú tieto vety: „Stavebný úrad bezodkladne zverejní územné rozhodnutie aj na svojej internetovej stránke. Stavebný úrad umiestni stručnú informáciu o vydaní územného rozhodnutia aj na každej susediacej bytovej budove.“

Odôvodnenie:

Je potrebné nahradiť nejasný spôsob zverejňovania verejnej vyhlášky „spôsobom v mieste obvyklým“ štandardným spôsobom zverejňovania verejnej vyhlášky „na úradnej tabuli“, čo vyplýva aj z § 26 ods. 2 Správneho poriadku.

Je tiež nevyhnutne potrebné, aby za účelom lepšej informovanosti verejnosti bolo územné rozhodnutie na rozsiahle stavby zverejnené **aj na internetovej stránke**, ktorá je pre verejnosť najdostupnejším zdrojom informácií. **Rovnako je to v Českej republike.**

Povinnosť zverejňovať informácie na susediacich bytových budovách vychádza z vládneho návrhu Stavebného zákona z r. 2009.

3.

V § 61 ods. 4 sa na konci pripájajú tieto vety: „Stavebný úrad zároveň zverejní informáciu o začatí stavebného konania na svojej internetovej stránke. Stavebný úrad umiestni informáciu o začatí stavebného konania aj na každej susediacej bytovej budove.“

Odôvodnenie:

Za účelom lepšej informovanosti verejnosti je potrebné, aby bola informácia o začatí konania o povolení rozsiahlych stavieb zverejnená **aj na internetovej stránke**, ktorá je pre verejnosť najdostupnejším zdrojom informácií. **Rovnako je to v Českej republike – ak sa informácia doručuje verejnou vyhláškou, musí byť táto informácia povinne zverejnená aj na internete.**

Povinnosť zverejňovať informácie na susediacich bytových budovách je zakotvená aj vo vládnom návrhu Stavebného zákona z r. 2009. Podľa § 124 ods. 3 návrhu nového Stavebného zákona z roku 2009 *„Ak ide o líniovú stavbu a stavbu s počtom účastníkov konania väčším ako 50 stavebný úrad upovedomí účastníkov o začatí stavebného konania*



verejnou vyhláškou. **Stavebný úrad umiestni verejnú vyhlášku aj na každej susednej bytovej budove.**

4.

V § 69 ods. 2 prvá veta znie: „Ak sa stavebné povolenie oznamuje verejnou vyhláškou, vyvesí sa na 15 dní na úradnej tabuli stavebného úradu.“

V § 69 ods. 2 sa na konci pripájajú tieto vety: „Stavebný úrad bezodkladne zverejní stavebné povolenie aj na svojej internetovej stránke. Stavebný úrad umiestni stručnú informáciu o vydaní stavebného povolenia aj na každej susediacej bytovej budove.“

Odôvodnenie:

Je potrebné nahradiť nejasný spôsob zverejňovania verejnej vyhlášky „spôsobom v mieste obvyklým“ štandardným spôsobom zverejňovania verejnej vyhlášky „na úradnej tabuli“, čo vyplýva aj z § 26 ods. 2 Správneho poriadku.

Je tiež nevyhnutne potrebné, aby za účelom lepšej informovanosti verejnosti bolo stavebné povolenie na rozsiahle stavby zverejnené **aj na internetovej stránke**, ktorá je pre verejnosť najdostupnejším zdrojom informácií. **Rovnako je to v Českej republike.**

Povinnosť zverejňovať informácie na susediacich bytových budovách vychádza z vládneho návrhu Stavebného zákona z r. 2009.

V Pezinku, 8.4.2011

Mgr. Martin Štoffa
riaditeľ VIA IURIS

Pre viac informácií prosím kontaktujte: Mgr. Peter Wilfling, právnik spolupracujúci s VIA IURIS, wilfling@changenet.sk, mobil: 0904 217 833