

**Pripomienky VIA IURIS  
k návrhu zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej  
republiky.**

*(materiál bol do medzirezortného pripomienkového konania predložený dňa 12.05.2011)*

**Pripomienka k bodu 13 návrhu novely**

**V navrhovanom znení čl. 24 ods. 1 za slová „ministerstvami“ doplniť čiarku a vypustiť spojku „a“ a za slová „Úradom vlády Slovenskej republiky“ doplniť slová „a verejnosťou“.**

**Odôvodnenie:**

Pripomienka vychádza z dôvodu zabezpečenia dostatočnej participácie verejnosti aj pri poslaneckých návrhoch zákonov a to v rovnakom režime, ako je to v navrhovanom čl. 24 navrhnuté pre subjekty, ktoré poslanecké návrhy zákonov budú môcť pripomienkovať. Vzhľadom k tomu, že verejnosť má právo sa zúčastňovať pripomienkovania návrhov právnych predpisov, ktoré pripravujú vládne orgány (podľa ustanovenia čl. 13 ods. 3 a čl. 14 ods. 6 Legislatívnych pravidiel vlády v súčasnom znení), nie je dôvod na to, aby sa nemohla vyjadriť aj k poslaneckým návrhom zákonov, ktoré budú prerokované na zasadnutí Vlády SR. Sme presvedčení, že vláde pri jej rozhodovaní o stanovisku k poslaneckému návrhu zákona môže len pomôcť, ak bude mať k dispozícii aj stanovisko verejnosti; a to najmä v prípadoch, ak pôjde o stanovisko odbornej verejnosti.

Navrhované znenie čl. 24 Legislatívnych pravidiel vlády predpokladá, že pripomienkové konanie sa uskutoční „s podpredsedom vlády, ministerstvami a Úradom vlády Slovenskej republiky“, bez povinnosti uskutočniť rozporové rokovanie, v prípade uplatnenia zásadných pripomienok. Keďže táto pripomienka predpokladá rovnaký režim aj pre navrhované uplatnenie pripomienky zo strany verejnosti, nedôjde tak k zvýšeniu administratívnej záťaže predkladateľa návrhu zákona a jediným výstupom bude, že vyhodnotenie tohto typu pripomienkového konania bude obsahovať aj stanovisko verejnosti, ako podklad pre rokovanie vlády.

Táto pripomienka vychádza aj zo znenia článku 8 Dohovoru o prístupe k informáciám, účasti verejnosti na rozhodovacom procese a prístupe k spravodlivosti v záležitostiach životného prostredia (tzv. Aarhuský dohovor), ktorý bol publikovaný v Zbierke zákonov pod č. 43/2006 Z.z. a ktorý má ako medzinárodná zmluva o ľudských právach v zmysle čl. 7 ods. 5 Ústavy SR prednosť pred zákonmi. V zmysle tohto článku je Slovenská republika povinná zabezpečiť účinnú účasť verejnosti počas prípravy právnych predpisov, ktoré môžu mať významný vplyv na životné prostredie a to v čase, pokiaľ sú ešte všetky možnosti otvorené. Aarhuský dohovor vo svojom čl. 8 ustanovuje, že výsledky účasti verejnosti by sa mali zohľadniť v čo najvyššej miere a kroky, ktoré by mali byť na tento účel vykonané by mali byť nasledujúce:

- „a) mali by byť ustanovené dostatočné časové rámce pre účinnú účasť;*
- b) mali by byť zverejnené návrhy predpisov alebo by mali byť inak verejne prístupné a*
- c) verejnosti by mala byť daná možnosť pripomienkovania, a to priamo alebo prostredníctvom zastupiteľských poradných orgánov.“*



Vzhľadom k tomu, že aj poslanecké návrhy zákonov môžu podliehať tomuto článku Aarhuského dohovoru (v prípade ak budú mať vplyv na životné prostredie), je potrebné zosúladiť znenie Legislatívnych pravidiel vlády s uvedenou povinnosťou.

V prípade akceptovania tejto pripomienky bude navrhované ustanovenie čl. 24 ods. 1 Legislatívnych pravidiel vlády znieť: *„Ak požiada predseda národnej rady vládu o stanovisko k poslaneckému návrhu zákona a o tomto návrhu zákona národná rada rozhodne, že ho prerokuje v druhom čítaní, predkladateľ návrhu zákona na rokovanie vlády prerokuje takýto návrh s podpredsedom vlády, ministerstvami, Úradom vlády Slovenskej republiky a verejnosťou v pripomienkovom konaní; príslušného predkladateľa návrhu zákona na rokovanie vlády určí podľa pôsobnosti ministerstiev alebo iných ústredných orgánov štátnej správy Úrad vlády Slovenskej republiky.“*

**Táto pripomienka je zásadná.**